**Информация по результатам экспертизы**

**проекта решения Совета депутатов сельского поселения Кышик «О бюджете сельского поселения Кышик**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

1. **Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Кышик «О бюджете сельского поселения Кышик на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» (далее – Проект решения, Решение о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Кышик, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Кышик от 27.12.2007 № 88 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района (далее – КСП ХМР), утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99.

В КСП ХМР Решение о бюджете представлено главой сельского поселения Кышик 15.11.2021, что соответствует требованиям части 1 статьи 6.1. Положения о бюджетном процессе, которой предусмотрено что Проект направляется администрацией поселения в контрольно-счетную палату для проведения экспертизы и подготовки заключения в срок не позднее 15 ноября.

Проект решения внесен администрацией сельского поселения на рассмотрение представительного органа сельского поселения (Совет депутатов) 15.11.2021, с соблюдением срока, предусмотренного статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с частью 1 статьи 4 Положения о бюджетном процессе.

Принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части Проекта решения *не соблюден*. Кроме того, *не выполнены требования* приказа Минфина России от 22.09.2015 № 145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме» в соответствии с которыми при составлении и публикации бюджетов необходимо обеспечить доступность к информации максимального количества граждан (заинтересованных пользователей).

Согласно части 6 статьи 5 решения Совета депутатов сельского поселения Кышик от 28.04.2017 № 99 «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний в сельском поселении Кышик» публичные слушания по обсуждению проектов муниципальных правовых актов проводятся не ранее чем через 15 дней после официального опубликования (обнародования) информационного сообщения о проведении публичных слушаний. При этом, постановление администрации сельского поселения Кышик от 28.10.2021 № 16-п «О назначении и проведении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов сельского поселения Кышик «О бюджете сельского поселения Кышик на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на официальном сайте не размещено, информационное сообщение о проведении публичных слушаний на главной странице официального сайта и в печатном издании отсутствует.

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Кышик «О бюджете сельского поселения Кышик на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» размещен на официальном сайте 12.11.2021 в разделе «Нормотворческая деятельность СП Кышик», т.е. в день проведения публичных слушаний. Протокол и заключение о результатах публичных слушаний подготовлены 12.11.2021.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в рамках экспертно-аналитического мероприятия не представилось возможным установить соблюдение требований части 1 статьи 7 Положения о бюджетном процессе, а именно: порядок и сроки направления проекта решения о бюджете в адрес депутатов Совета поселения для внесения предложений. Администрацией сельского поселения в адрес контрольно-счетной палаты не представлена соответствующая информация.

Документы и материалы в КСП ХМР предоставлены в соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьей 184 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе, принимая во внимание распоряжение администрации сельского поселения Кышик от 24.10.2018 № 127р «Об утверждении Порядка составления проекта решения о бюджете сельского поселения Кышик на очередной финансовый год и плановый период», установлены порядок и сроки составления Проекта решения.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на несоблюдение требований Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в части отсутствия в регистре нормативного акта сельского поселения о порядке составления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период и считает возможным рекомендовать утверждение соответствующего порядка *постановлением* администрации сельского поселения Кышик.

Проектом решения предусмотрены следующие приложения:

*1. Перечень главных администраторов доходов бюджета на 2022 год сельского поселения Кышик,*

*2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Кышик,*

3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Кышик на 2022 год,

4. Распределение ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Кышик на 2023-2024 годы,

5. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Кышик на очередной финансовый год по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год,

6. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Кышик на 2023-2024 годы,

7. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Кышик на 2022 год,

8. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Кышик на 2023-2024 годы,

9. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Кышик на 2022 год,

10. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Кышик на 2023-2024 годы,

11. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Кышик на 2022 год,

12. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Кышик на плановый период 2023-2024 годы,

13. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год,

14. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023-2024 годах,

15. Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год,

16. Программа муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Кышик на плановый период 2022-2024 годы,

17. Перечень главных распорядителей средств бюджета сельского поселения Кышик на 2022 год

Справочно. Доходы бюджета сельского поселения Кышик по разделам, подразделам на 2022-2024 годы.

Представленный к Проекту решения Реестр источников доходов бюджета сельского поселения Кышик по составу информации  *не соответствует* требованиямпостановления Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» и приказа Минфина России от 23.07.2019 № 115н «О Порядке формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации».

Кроме того, частью 3.2. статьи 160.1. и частью 4 статьи 160.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что перечень главных администраторов доходов и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими [требованиями](consultantplus://offline/ref=768552F66231C65D44FD555EB4DD77A04E7E2DE71069F584533687A16AFDD2E1FC483FFF5A9B5E8DEBA43126403488F12D0C98A35CB5FBE77565L), установленными Правительством Российской Федерации.

Учитывая постановления Правительства РФ от 16.09.2021 № 1568 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» и от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета», а также положения Федерального закона от 01.07.2021 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17. Бюджетного кодекса Российской Федерации», действие которого распространяется на правоотношения, возникающие при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, контрольно-счетная палата рекомендует привести Проект решения о бюджете сельского поселения Кышик в соответствие с действующим законодательством, исключив *приложение 1. Перечень главных администраторов доходов бюджета на 2022 год сельского поселения Кышик и приложение 2 . Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Кышик, с последующей* корректировкой нумерации иных приложений к Проекту решения о бюджете. Кроме этого, Положение о бюджетном процессе сельского поселения Кышик необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

Вышеуказанные перечни, в соответствии с действующим законодательством, следует утвердить соответствующими постановлениями администрации сельского поселения Кышик.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в ходе экспертно-аналитического мероприятия *не представилось возможным установить соблюдение требований статьи 171 Бюджетного кодекса РФ в части составления Проекта решения финансовым органом администрации сельского поселения Кышик*. В представленных к Проекту решения документах, в том числе в пояснительной записке, отсутствуют подписи исполнителей. Информация о должностных лицах также к рассмотрению не представлена.

В соответствии с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, с учетом Положения о бюджетном процессе бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно статье 184.2. Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете поселения представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Кышик на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы, которые утверждены распоряжением администрации сельского поселения Кышик от 11.10.2021 № 64-р «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики сельского поселения Кышик на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Налоговая политика сельского поселения Кышик на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов нацелена на динамичное поступление доходов в бюджет поселения, обеспечивающее потребности бюджета, и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активной работе органов местного самоуправления муниципального образования сельского поселения Кышик по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала местного бюджета.

Меры в области налоговой политики сельского поселения, планируемые к реализации в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов: сохранение и развитие налогового потенциала доходной части бюджета сельского поселения; оптимизации льгот по местным налогам на основе их инвентаризации и анализа эффективности применения, ограничение предоставленных налоговых льгот; организация мероприятий по увеличению доходов от платных услуг, оказываемых бюджетным учреждением в сфере культуры, физической культуры и спорта; координация деятельности администрации муниципального образования с налоговыми, правоохранительными органами и службой судебных приставов направленная на повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, взыскания задолженности и т.п.

Бюджетная политика сельского поселения на 2022-2024 годы сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, с учетом существующих реалий в экономике и будет нацелена на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития поселения, посредством формирования сбалансированного бюджета поселения и обеспечение его оптимальной структуры.

К рассмотрению представлено распоряжение администрации сельского поселения Кышик от 11.10.2021 № 65-р «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Кышик на 2022 год и параметрах прогноза на период 2023 и 2024 года», при этом отсутствует увязка показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Кышик» с целевыми показателями, предусмотренными проектами муниципальных программ сельского поселения.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что статьями 172, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития сельского поселения Кышик на 2022 год и плановый период утверждены распоряжением от 11.10.2021 № 65-р, при этом пунктом 8.1. распоряжения администрации сельского поселения Кышик от 24.10.2018 № 127р **«**Об утверждении Порядка составления проекта решения о бюджете сельского поселения Кышик на очередной финансовый год и плановый период» определено, что администрация сельского поселения Кышик утверждает основные показатели прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период в срок до 10 июля текущего финансового года, в этой связи имеется риск, что проект бюджета разработан без учета основных показателей прогноза социально-экономического развития.

В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ Проектом решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики** | **2021 год (оценка)** | **2022 год** | | | **2023 год** | | | **2024 год** | | |
| **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** |
| Доходы | 22 589,5 | 22 979,3 | 389,8 | 1,7 | 22 030,9 | -948,4 | -4,1 | 22 038,0 | 7,1 | 0,03 |
| Расходы | 26 000,4 | 22 979,3 | -3 021,1 | -11,6 | 22 030,9 | -948,4 | -4,1 | 22 038,0 | 7,1 | 0,03 |
| Дефицит (профицит) | - 3 410,9 | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  |

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в размере – 22 979,3 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки поступлений 2021 года на 389,8 тыс. рублей или 1,7 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 22 979,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки расходов в 2021 году на 3 021,1 тыс. рублей или 11,6 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2023 году в сумме – 22 030,9 тыс. рублей, что меньше прогнозируемого объема доходов на 2022 год на 948,4 тыс. рублей или 4,1 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2023 году в сумме – 22 030,9 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема расходов в 2022 году на 948,4 тыс. рублей или 4,1 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2024 году в сумме – 22 038,0 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема доходов в 2023 году на 7,1 тыс. рублей или 0,03 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2024 году в сумме – 22 038,0 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов в 2023 году на 7,1 тыс. рублей или 0,03 %.

Резервный фонд, предусмотренный статьей 12 Проекта решения, составляет на 2022 год – 0,0 тыс. рублей. На плановый период 2023 и 2024 годов создание резервного фонда Проектом решения не предусмотрено. Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать, обеспечить соблюдение требования статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации не условно (0,0 тыс. рублей), а предусмотреть фактическое создание в расходной части бюджета сельского поселения Кышик резервного фонда в денежном выражении, в размере не более 3 процентов, утвержденного общего объема расходов, согласно требованиям части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия не представлено, а также отсутствует на официальном сайте и в регистре нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры постановление администрации сельского поселения Кышик об утверждении Положения (Порядка) о порядке расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Кышик.

Проектом решения утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Кышик на 2022 год в сумме 2 621,6 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 2 761,2 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 2 761,2 тыс. рублей. Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Кышик утвержден решением Совета депутатов сельского поселения Кышик от 28.11.2019 № 24 «Об утверждении порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Кышик» (далее - решение Совета депутатов от 28.11.2019 № 24) (нормативный акт размещен в региональном регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Дефицит (профицит) бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Проектом решения не предусмотрен. Таким образом, соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Контрольно-счетная палата отмечает, что статьей 2 решения Совета депутатов от 28.11.2019 № 24 предусмотрены следующие источники формирования дорожного фонда:

1) акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в местный бюджет;

2) межбюджетные трансферты, получаемые из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, а так же на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в границах сельского поселения;

3) денежные средства, поступающие в бюджет сельского поселения от уплаты неустоек (пеней, штрафов), а так же от возмещения убытков муниципальных заказчиков, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципальных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких муниципальных контрактов или иных договоров;

4) денежные средства, внесенные участником конкурса или аукциона, проводимого в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционов в случае уклонения участника от заключения муниципального контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

5) безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения сельского поселения;

6) иные поступления в местный бюджет, утвержденные решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

На 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов дорожный фонд сформирован исходя из суммы акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в местный бюджет.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в объеме дорожного фонда не учтен транспортный налог в размере 14,7 тыс. рублей на 2022 год, и на каждый год планового периода.

Объем условно утверждаемых расходов определен с нарушением требования статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ. Проектом решения общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Прогнозируемый дефицит бюджета – на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составляет 0,0 тыс. рублей.

1. **Доходы бюджета сельского поселения Кышик**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы**

Доходы бюджета поселения на 2022 год планируются в объеме 22 979,3 тыс. рублей, что больше на 1 695,5 тыс. рублей или 8,0 %, чем в первоначально утвержденном бюджете 2021 года (21 283,8 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 3 847,3 тыс. рублей, что больше на 201,3 тыс. рублей или 5,5 %, чем в первоначальном бюджете 2021 года (3 646,0 тыс. рублей).

В исполнение пункта 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и в целях реализации полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части прогнозирования доходов сельского поселения Кышик утверждено постановление администрации сельского поселения Кышик от 28.10.2021 № 17-п «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Кышик».

Контрольно-счетная палата обращает внимание на вступление в силу постановления Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и рекомендует скорректировать содержание постановления администрации сельского поселения Кышик от 28.10.2021 № 17-п с учетом указанного нормативного правового акта Правительства Российской Федерации.

*Планирование поступлений доходов в бюджет сельского поселения Кышик проведено без применения Методики прогнозирования поступлений доходов,* согласно которой расчет прогноза доходов производится в разрезе видов доходов, подлежащих зачислению в бюджет сельского поселения Кышик.

Пояснительная записка не позволяет установить реалистичность планирования доходов бюджета в Проекте решения, а также сделать вывод о достоверности их планирования, что является нарушением принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации. З*амечание приводится в очередной раз и ранее отражено в заключениях КСП ХМР на проекты решений о бюджете муниципального образования «Сельское поселение Кышик» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (от 26.12.2019 № 470/2019), на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (от 24.12.2020 № 119-Исх-409).*

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на 2022 год в объеме 3 741,0 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годы в объеме 3 880,6 тыс. рублей ежегодно.

Таблица 2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура налоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2021 году** | **2022 год** | **2022 год к оценке**  **2021 года** | | **2023 год** | **2024 год** |
| **абсолютные изменения (+;-)** | **в %** |
| **Налоговые доходы, в том числе** | **3 538,0** | **3 741,0** | **203,0** | **5,7** | **3 880,6** | **3 880,6** |
| Налог на доходы физических лиц | 990,0 | 1 020,5 | 30,5 | 3,1 | 1 020,5 | 1 020,5 |
| Акцизы | 2 410,9 | 2 621,6 | 210,7 | 8,7 | 2 761,2 | 2 761,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 2,6 | 2,6 | 0,0 | 0,0 | 2,6 | 2,6 |
| Налог на имущество физических лиц | 68,0 | 33,4 | -34,6 | -50,9 | 33,4 | 33,4 |
| Земельный налог | 35,0 | 32,0 | -3,0 | -8,6 | 32,0 | 32,0 |
| Транспортный налог | 14,7 | 14,7 | 0,0 | 0,0 | 14,7 | 14,7 |
| Госпошлина | 16,8 | 16,2 | -0,6 | -3,6 | 16,2 | 16,2 |

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2021 году, налоговые доходы бюджета сельского поселения Кышик на 2022 год увеличиваются на 203,0 тыс. рублей или 5,7 %.

Анализ структуры налоговых доходов на 2022 год показал, что по сравнению с 2021 годом, уменьшается доля налоговых поступлений по налогу на доходы физических лиц с 28,0 % до 27,3 %, по земельному налогу с 1,0 % до 0,9 %, по налогу на имущество физических лиц с 1,9 % до 0,9 %, поступлений от государственной пошлины с 0,5 % до 0,4 %.

Увеличение поступлений планируется по акцизам, с 68,1 % до 70,1 %.

Изменение уровня поступлений по транспортному налогу (0,4 %) и единому сельскохозяйственному налогу (0,1 %) не прогнозируется.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Отклонение**  **2022 года от оценки 2021 года** |
| Налоговые доходы,  в том числе | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | - |
| Налог на доходы физических лиц | 28,0 | 27,3 | 26,3 | 26,3 | -0,7 |
| Акцизы | 68,1 | 70,1 | 71,2 | 71,2 | 1,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 1,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | -1,0 |
| Земельный налог | 1,0 | 0,9 | 0,8 | 0,8 | -0,1 |
| Транспортный налог | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,0 |
| Госпошлина | 0,5 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,0 |

Основной объем поступлений налоговых доходов в 2022 году сформирован за счет налога на доходы физических лиц и акцизов, удельный вес которых в составе налоговых доходов составляет 27,3 % и 70,1 % соответственно.

Общая сумма неналоговых доходов планируется на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 106,3 тыс. рублей ежегодно.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2021 году, бюджетом предлагается объем неналоговых доходов сельского поселения Кышик на 2022 год уменьшить на 1,7 тыс. рублей или 1,6 %.

Таблица 4

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура неналоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета**  **в 2021 году** | **2022 год** | **2022 год к оценке 2021 года** | | **2023 год** | **2024 год** |
| **абсолютные изменения**  **(+;-)** | **в %** |
| **Неналоговые доходы, в том числе** | 108,0 | 106,3 | -1,7 | -1,6 | 106,3 | 106,3 |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 90,0 | 91,8 | 1,8 | 2,0 | 91,8 | 91,8 |
| прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 18,0 | 14,5 | -3,5 | -19,4 | 14,5 | 14,5 |

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения осталась неизменной и составила 0,5 % на каждый год.

В структуре неналоговых доходов бюджета на 2022 год 86,4 % составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства составили 13,6 %. На плановый период 2023 и 2024 годов неналоговые доходы сохраняются на уровне 2022 года. Расчет прогноза по данным источникам дохода произведен администратором данных платежей – администрацией сельского поселения Кышик.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы прогнозируются в объеме 91,8 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения в 2021 году на 1,8 тыс. рублей или 2,0 %.

Прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы прогнозируются в объеме 14,5 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения бюджета на 2021 год на 3,5 тыс. рублей или 19,4 %.

Поступления иных неналоговых доходов в бюджет сельского поселения Кышик в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов не прогнозируются.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Отклонение 2022 года от оценки 2021 года** |
| **Неналоговые доходы,**  **в том числе** | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | - |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 83,3 | 86,4 | 86,4 | 86,4 | 3,0 |
| прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 16,7 | 13,6 | 13,6 | 13,6 | -3,0 |

Безвозмездные поступления на 2022 год предусмотрены в сумме 19 132,0 тыс. рублей, что составляет 83,2 % общего объема доходов бюджета поселения (22 979,3 тыс. рублей), на 2023 год – 18 044,0 тыс. рублей или 81,9 % общего объема доходов бюджета поселения (22 030,9 тыс. рублей), на 2024 год – 18 051,1 тыс. рублей или 81,9 % общего объема доходов бюджета поселения (22 038,0 тыс. рублей).

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения Кышик Проектом решения предусмотрено получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2022 год в сумме – 17 706,0 тыс. рублей, что на 33,3 тыс. рублей меньше в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года или 0,2 %; на 2023 год предусмотрено – 17 718,1 тыс. рублей, что на 12,1 тыс. рублей больше в сравнении с планируемым значением 2022 года или 0,1 %; на 2024 год предусмотрено – 17 716,2 тыс. рублей, что в сравнении с прогнозом 2023 года меньше на 1,9 тыс. рублей или 0,01 % (Таблица 6).

Таблица 6

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Темпы роста (снижения), тыс. рублей / %** | | |
| **2022 год к**  **2021 году** | **2023 год к 2022 году** | **2024 год к 2023 году** |
| **Безвозмездные поступления,**  **в том числе:** | **18 943,4** | **19 132,0** | **18 044,0** | **18 051,1** | **188,6/1,0** | **-1088,0/-5,7** | **7,1/0,04** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 17 739,3 | 17 706,0 | 17 718,1 | 17 716,2 | -33,3/-0,2 | 12,1/0,1 | -1,9/-0,01 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 258,7 | 256,1 | 264,4 | 273,4 | -2,6/-1,0 | 8,3/3,2 | 9,0/3,4 |
| Иные межбюджетные трансферты | 945,4 | 1 169,9 | 61,5 | 61,5 | 224,5/23,7 | -1108,4/-94,7 | 0 |

Проектом решения предусмотрены субвенции из средств федерального бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий, так на 2022 год – 256,1 тыс. рублей, что ниже оценки 2021 года на 2,6 тыс. рублей или 1,0 %; 2023 год – 264,4 тыс. рублей, что выше планируемых значений на 2022 год на 8,3 тыс. рублей или 3,2 %; 2024 год – 273,4 тыс. рублей, что на 9,0 тыс. рублей выше 2023 года или 3,4 %.

Проектом решения предусмотрены иные межбюджетные трансферты на 2022 год – 1 169,9 тыс. рублей, что выше в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года на 224,5 тыс. рублей или 23,7 %; на 2023 год – 61,5 тыс. рублей, что ниже плана 2022 года на 1 108,4 тыс. рублей или 94,7%. Иные межбюджетные трансферты на 2024 год запланированы на уровне 2023 года.

1. **Расходы бюджета сельского поселения Кышик**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы**

Расходы, отраженные в Проекте решения, соответствуют требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Структура расходов бюджета сельского поселения Кышик на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов состоит из 11 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расходы бюджета сельского поселения Кышик в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2022-2024 годы будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств, в соответствии с наделенными бюджетными полномочиями – администрация сельского поселения Кышик.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено финансовое обеспечение 7 муниципальных программ, при этом к проверке представлены только 2 проекта постановления администрации сельского поселения Кышик: «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в сельском поселении Кышик на 2022-2024 годы» и «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры в сельском поселении Кышик на 2022 – 2024 годы».

Контрольно-счетная палата отмечает, что в указанных проектах постановлений содержится ссылка на разные постановления администрации сельского поселения Кышик: проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры в сельском поселении Кышик на 2022 – 2024 годы» содержит ссылку на постановление от 22.11.2019 № 50 «О целевых и ведомственных целевых программах сельского поселения Кышик»; проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в сельском поселении Кышик на 2022-2024 годы» содержит ссылку на постановление от 27.08.2018 № 61 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ сельского поселения Кышик».

На рассмотрение не предоставлено ни одного из указанных постановлений администрации сельского поселения Кышик о порядке разработки, реализации и утверждении муниципальных программ сельского поселения, кроме того нормативные акты отсутствуют на официальном сайте и в регистре нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на распоряжение администрации сельского поселения Кышик от 24.10.2018 № 127р **«**Об утверждении Порядка составления проекта решения о бюджете сельского поселения Кышик на очередной финансовый год и плановый период», которым установлено, что администрация сельского *поселения в срок до 01 октября текущего финансового года* утверждает муниципальные программы сельского поселения, реализация которых будет осуществляться, начиная с очередного финансового года. *Таким образом, срок утверждения муниципальных программ сельского поселения не соблюден.*

При сопоставлении Проекта решения с проектами муниципальных программ установлены разночтения в части: объемов финансового обеспечения, наименованиях муниципальных программ и мероприятиях, периоде реализации, а именно:

годы реализации (2021-2023), предусмотренные паспортом проекта муниципальной программы «Развитие культуры в сельском поселении Кышик на 2022-2024 годы» не соответствуют периоду, на который сформирован Проект решения о бюджете (2022-2024); проектом программы предусмотрен общий объем финансового обеспечения на 2021 год – 5 327,6 тыс. рублей, на 2022 год – 4 486,6 тыс. рублей, 2023 год – 4 613,8 тыс. рублей, при этом в приложениях к Проекту решения о бюджете отражено наименование муниципальной программы – «Культура сельского поселения Кышик на 2022-2024 годы», финансовое обеспечение которой на 2022 год предусмотрено в объеме – 4 219,2 тыс. рублей, на 2023 год – 4 486,6 тыс. рублей, на 2024 год – 4 613,8 тыс. рублей. Наименования мероприятий в проекте муниципальной программы не соответствуют наименованиям мероприятий, предусмотренным по данной программе в Проекте решения о бюджете;

проектом муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в сельском поселении Кышик на 2022-2024 годы» предусмотрен общий объем финансирования: на 2022 год – 11 158,4 тыс. рублей, на 2023 год – 11 150,0 тыс. рублей, 2024 год – 11 385,0 тыс. рублей. В приложениях к Проекту решения о бюджете изложено наименование муниципальной программы: «Создание условий для ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета сельского поселения Кышик на 2022 – 2024 годы» с общим объемом финансирования: на 2022 год – 11 590,0 тыс. рублей, на 2023 год – 11 590,0 тыс. рублей, 2024 год – 11 700,0 тыс. рублей. Согласно проекту муниципальной программы финансирование предусмотрено только по одному мероприятию - «Обеспечение деятельности администрации сельского поселения Кышик, в том числе модернизация автоматизированных систем», при этом в приложениях к Проекту решения о бюджете аналогичное наименование направления расходов отсутствует.

Кроме того, Проектом решения о бюджете сельского поселения Кышик учтены расходы по следующим муниципальным программам, паспорта (проекты паспортов) которых одновременно с Проектом решения не предоставлены, что в свою очередь является нарушением требований 184.2. Бюджетного кодекса:

«Повышение эффективности муниципального управления сельского поселения Кышик на 2022 - 2024 годы»;

«Безопасность жизнедеятельности в сельском поселении Кышик на 2022 – 2024 годы»;

«Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в сельском поселении Кышик на 2022 – 2024 годы»;

«Благоустройство территории сельского поселения Кышик на 2022 – 2024 годы».

Контрольно-счетная палата отмечает, что сельское поселение Кышик является соисполнителем муниципальных программ Ханты-Мансийского района: «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы», «Безопасность жизнедеятельности в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы», «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2022 – 2024 годы». Средства по данным программам в Проекте решения учтены как средства по муниципальным программам сельского поселения Кышик, но паспорта программ сельского поселения к Проекту решения не представлены.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия не представилось возможным определить правильность отражения финансового обеспечения реализации муниципальных программ в Проекте бюджета, по причине отсутствия паспортов муниципальных программ (проектов муниципальных программ) – «Повышение эффективности муниципального управления сельского поселения Кышик на 2022 - 2024 годы»; «Безопасность жизнедеятельности в сельском поселении Кышик на 2022 – 2024 годы»; «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в сельском поселении Кышик на 2022 – 2024 годы»; «Благоустройство территории сельского поселения Кышик на 2022 – 2024 годы», «Развитие культуры в сельском поселении Кышик на 2022-2024 годы» и «Управление муниципальными финансами в сельском поселении Кышик на 2022-2024 годы». В пояснительной записке соответствующая информация не раскрыта.

Анализ бюджета сельского поселения Кышик в программном формате проведен КСП с учетом, что сельское поселение является соисполнителем муниципальных программ Ханты-Мансийского района, расходы, неподтвержденные проектами муниципальных программ учтены отдельно.

Таблица 7

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальных программ** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **Муниципальные программы сельского поселения Кышик, учтенные в Проекте решения о бюджете, при этом не подтверждены паспортами (проектами паспортов) муниципальных программ** | | | |
| «Управление муниципальными финансами в сельском поселении Кышик на 2022-2024 годы» | 11 590,0 | 11 590,0 | 11 700,0 |
| «Развитие культуры в сельском поселении Кышик на 2022-2024 годы» | 4 219,2 | 4 486,6 | 4 613,8 |
| «Благоустройство территории сельского поселения Кышик на 2022 – 2024 годы» | 2 265,4 | 1 759,3 | 969,1 |
| «Улучшение жилищных условий жителей сельского поселения Кышик на 2022 – 2024 годы» | 600,0 | 300,0 | 300,0 |
| **Муниципальные программы Ханты-Мансийского района, соисполнителем которых является**  **сельское поселение Кышик** | | | |
| «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы» | 9,2 | 9,2 | 9,2 |
| «Безопасность жизнедеятельности в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы» | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| «Профилактика правонарушений в сфере общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы» | 23,0 | 23,0 | 23,0 |
| **ИТОГО программные расходы** | **82,2** | **82,2** | **82,2** |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **22 979,3** | **22 030,9** | **22 038,0** |
| **доля подтвержденных программных расходов, %** | **0,4** | **0,4** | **0,4** |
| **Непрограммные расходы** | **4 222,5** | **3 812,8** | **4 372,9** |
| **доля непрограммных расходов, %** | **18,4** | **17,3** | **19,8** |
| **Расходы, учтенные в Проекте решения как программные, при этом не подтвержденные паспортами (проектами паспортов) муниципальных программ** | **18 674,6** | **18 135,9** | **17 582,9** |
| **доля расходов, учтенных в Проекте решения как программные, при этом не подтвержденных паспортами (проектами паспортов) муниципальных программ, %** | **81,2** | **82,3** | **79,8** |

В 2022 году подтвержденный объем средств на реализацию муниципальных программ составит 82,2 тыс. рублей или 0,4 % от общего объема расходов бюджета (22 979,3 тыс. рублей); расходы учтенные Проектом решения как программные, при этом не подтверждены паспортами (проектами паспортов) муниципальных программ сельского поселения Кышик составили 18 674,6 тыс. рублей или 81,2 %, непрограммные расходы составили – 4 222,5 тыс. рублей или 18,4 %.

На 2023 год подтвержденный объем средств на реализацию муниципальных программ составит 82,2 тыс. рублей или 0,4 % от общего объема расходов бюджета (22 030,9 тыс. рублей), расходы учтенные Проектом решения как программные, при этом не подтверждены паспортами (проектами паспортов) муниципальных программ сельского поселения Кышик составили 18 135,9 тыс. рублей или 82,3 %, непрограммные расходы составили – 3 812,8 тыс. рублей или 17,3 %.

На 2024 год подтвержденный объем средств на реализацию муниципальных программ составит 82,2 тыс. рублей или 0,4 % от общего объема расходов бюджета (22 038,0 тыс. рублей), расходы учтенные Проектом решения как программные, при этом не подтверждены паспортами (проектами паспортов) муниципальных программ сельского поселения Кышик составили 17 582,9 тыс. рублей или 79,8 %, непрограммные расходы составили – 4 372,9 тыс. рублей или 19,8 %.

Структура расходов бюджета сельского поселения Кышик на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы представлена в Таблице 8.

Таблица 8

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2020 год оценка** | | **2022 год** | | **2023 год** | | **2024 год** | |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** |
| Общегосударственные вопросы | 9 712,4 | 37,35 | 11 590,0 | 50,4 | 12 140,8 | 55,1 | 12 801,9 | 58,1 |
| Национальная оборона | 245,4 | 0,94 | 246,9 | 1,1 | 255,2 | 1,2 | 264,2 | 1,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 89,6 | 0,34 | 87,8 | 0,4 | 87,8 | 0,4 | 87,8 | 0,4 |
| Национальная экономика | 5 804,1 | 22,32 | 2 621,6 | 11,4 | 2 761,2 | 12,5 | 2761,2 | 12,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 3 813,8 | 14,67 | 2 865,4 | 12,5 | 2 059,3 | 9,3 | 1269,1 | 5,8 |
| Охрана окружающей среды | 0,6 | 0,002 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,000 |
| Образование | 60,0 | 0,23 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,000 |
| Культура и кинематография | 5 555,6 | 21,37 | 4 910,7 | 21,4 | 4 069,7 | 18,5 | 4 196,9 | 19,0 |
| Здравоохранение | 33,1 | 0,13 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 240,0 | 0,92 | 240,0 | 1,0 | 240,0 | 1,1 | 240,0 | 1,1 |
| Физическая культура и спорт | 445,8 | 1,71 | 416,9 | 1,8 | 416,9 | 1,9 | 416,9 | 1,9 |
| **ИТОГО РАСХОДЫ** | **26 000,4** | **100,0** | **22 979,3** | **100,0** | **22 030,9** | **100,0** | **22 038,0** | **100,0** |

Планируемые расходы 2022 года (22 979,3 тыс. рублей) меньше ожидаемого исполнения по расходам 2021 года (26 000,4 тыс. рублей) на 11,6 % или 3 021,1 тыс. рублей, относительно первоначального бюджета 2021 года (21 283,8 тыс. рублей) отмечается рост на 1 695,5 тыс. рублей или 7,9 %.

В 2022 году значительный объем расходов приходится на разделы: «Общегосударственные вопросы» – 11 590,0 тыс. рублей или 50,4 %, «Культура и кинематография» – 4 910,7 тыс. рублей или 21,4 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 2 865,4 тыс. рублей или 12,5 %, «Национальная экономика» – 2 621,6 тыс. рублей или 11,4 %.

Объем расходов в части разделов: «Физическая культура и спорт» – 416,9 тыс. рублей или 1,8 %, «Национальная оборона» – 246,9 тыс. рублей или 1,1 %, «Социальная политика» – 240,0 тыс. рублей или 1,0 %.

Не превышают 1,0 % от общего объема расходов: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 87,8 тыс. рублей или 0,4 %.

Проектом решения не предусматриваются расходы по разделам: «Образование», «Здравоохранение», «Охрана окружающей среды».

Расходы на плановый период 2023-2024 годы сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2022 годом (Таблица 8).

В соответствии со статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. На рассмотрение представлено распоряжение администрации сельского поселения Кышик от 11.10.2021 № 63-р «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований».

Данная методика планирования бюджетных ассигнований, носит формальный характер, в связи с чем, принцип достоверности и реалистичности планирования, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ не соблюден. В пояснительной записке к проекту решения о бюджете сельского поселения Кышик на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов отсутствует информация о применении методов, используемых при расчетах бюджетных ассигнований. З*амечание ранее отражено в заключении КСП ХМР на проект решения о бюджете муниципального образования «Сельское поселение Кышик» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (от 26.12.2019 № 470/2019), на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (от 24.12.2020 № 119-Исх-409).*

Реестр расходных обязательств АСП Кышик на 2021 год *не в полной мере* соответствует требованиям постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.12.2016 № 455 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Ханты-Мансийского района».

Раздел расходов 01 00 «Общегосударственные вопросы» на 2022 год сформирован в размере 11 590,0 тыс. рублей, что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год – 12 093,3 тыс. рублей, установленный распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 30.07.2021 № 423-рп «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год».

Представленный к проекту решения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов расчет денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения), лиц, замещающих должности муниципальной службы произведен в пределах расчетного норматива, определенного с учетом постановления Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п), а именно:

расходы на денежное содержание главы муниципального образования на 2022 год сформированы в сумме 1 408,7 тыс. рублей (в том числе: фонд оплаты труда – 1 081,9 тыс. рублей; взносы по обязательному социальному страхованию – 326,8 тыс. рублей), что соответствует расчетному нормативу согласно Постановлению 23.08.2019 № 278-п.

расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления (денежное содержание муниципальных служащих) на 2022 год сформированы в сумме 3 344,20 тыс. рублей (в том числе: фонд оплаты труда – 2 537,8 тыс. рублей; взносы по обязательному социальному страхованию – 766,4 тыс. рублей, иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда – 40,0 тыс. рублей). Предусмотренное денежное содержание муниципальных служащих не превышает расчетный норматив, предусмотренный Постановлением от 23.08.2019 № 278-п *(*фонд оплаты труда – 2 538,2 тыс. рублей; взносы по обязательному социальному страхованию – 766,4 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает *некорректность представленного расчета фонда оплаты труда муниципальных служащих сельского поселения в части включения «ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну» и предлагает исключить данную выплату из расчета.*

Постановлением от 23.08.2019 № 278-п определено, что ежемесячная выплата за работу со сведениями, составляющими государственную тайну учитывается только в случае если в функциональные обязанности лица, замещающего муниципальную должность или муниципального служащего, входит работа, связанная с допуском к государственной тайне на постоянной основе*.* Муниципальные служащие сельского поселения Кышик, замещающие должности главных специалистов (2 единицы) и ведущих специалистов (2 единицы), не являются лицами, чья работа связана с допуском к государственной тайне.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на *риск возникновения дополнительных расходов* бюджета сельского поселения Кышик в связи с тем, что бюджетные ассигнования на оплату труда запланированы без учета ежегодной индексации на 4 % фонда оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, не подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года (с 1 октября 2022 года – 4 %, с 1 октября 2023 года – 4 %), предусмотренной распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 20.08.2021 № 452-рп «Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, характеристиках проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Штатным расписанием администрации сельского поселения Кышик от 02.03.2020 № 18-р не предусмотрены группы и категории должностей муниципальной службы в соответствии с реестром должностей, утвержденным Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 97-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и требованиями Федерального закона РФ от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Положениями об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения Кышик определен механизм начисления денежного поощрения по результатам работы за квартал, год и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска должностных лиц и муниципальных служащих.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что механизм начисления, предусмотренный Положениями об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения Кышик приведет к превышению норматива формирования расходов на оплату труда, установленного постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Проектом решения на 2022 год предусмотрено финансирование расходов по разделам: «Культура и кинематография» в объеме 4 910,7 тыс. рублей и «Физическая культура и спорт» в объеме 416,9 тыс. рублей, всего на сумму 5 327,6 тыс. рублей; из них: расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций в рамках финансирования расходов на функционирование Муниципального учреждения культуры «Культурно-спортивный комплекс Кышик» с учетом страховых взносов в государственные внебюджетные фонды составили 3 149,3 тыс. рублей (2 732,4 тыс. рублей по разделу «Культура и кинематография» и 416,0 тыс. рублей по разделу «Физическая культура и спорт») или 59,1 %. Установить соответствие предусмотренных Проектом бюджета расходов на заработную плату работников МКУ «Культурно-спортивный комплекс Кышик» Положению об установлении системы оплаты труда работников МУК «Культурно-спортивный комплекс Кышик» утвержденному постановлением администрации сельского поселения Кышик от 22.07.2019 № 14, не представилось возможным (к проверке не представлено утвержденное штатное расписание учреждения).

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что количество основного творческого персонала (руководитель коллектива художественной самодеятельности, инструктор по спорту) МУК «Культурно-спортивный комплекс Кышик» составило – 3 штатных единицы (с учетом штатного расписания по состоянию на 02.03.2020).

По причине непредставления к проверке статистической формы «Сведения об организации культурно-досугового типа» № 7-НК за 2021 год, экспертно-аналитическим мероприятием не представилось возможным установить количество участников и клубных формирований МУК «Культурно-спортивный комплекс Кышик», а также определить соответствие штатных единиц творческого персонала МУК «Культурно-спортивный комплекс Кышик» минимальному нормативу штатной численности основного творческого персонала сельских домов культуры, установленному приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно - досугового типа и библиотек».

Кроме того, в отношении МУК «Культурно-спортивный комплекс Кышик» не предоставлен проект бюджетной сметы, что нарушает статьи 158, 161, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказ Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее - Приказ от 14.02.2018 № 26н).

Представленные в ходе проверки общие суммы затрат по статьям расходов на содержание МУК «Культурно-спортивный комплекс Кышик», не обоснованы расчетами.

К проверке представлен Перспективный план проведения МУК «Культурно-спортивный комплекс Кышик» культурно-массовых мероприятий на 2022 год от 13.12.2021. .

К проверке представлен проект решения Совета депутатов сельского поселения Кышик «О нормативах финансирования отдельных затрат на проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий сельского поселения Кышик.

Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее – Общие требования) предусмотрено, что смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются в соответствии с главой III Общих требований.

**Выводы и предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Кышик «О бюджете сельского поселения Кышик на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Совету депутатов сельского поселения Кышик:
   1. **Не принимать к рассмотрению и не утверждать представленный проект решения «О бюджете сельского поселения Кышик на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» до устранения замечаний, содержащихся в настоящем заключении.**
   2. **Повторно, не позднее 25 декабря 2021 года, предоставить Проект решения в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района для подготовки заключения.**

2. Администрации сельского поселения Кышик, в том числе финансово-экономическому сектору:

2.1. Обеспечить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, уделив особое внимание принципу эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета.

2.2. Привести муниципальные правовые акты сельского поселения Кышик в соответствие с действующим законодательством.

2.3. Обеспечить размещение нормативных актов сельского поселения в региональный регистр в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2.4. Обеспечить соблюдение требований решения Совета депутатов сельского поселения Кышик от 28.04.2017 № 99 «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний в сельском поселении Кышик», а так же официальное опубликование (обнародование) информационного сообщения о проведении публичных слушаний.

2.5. Обеспечить соблюдение требований Положения о бюджетном процессе в отношении направления администрацией сельского поселений проекта решения о бюджете депутатам Совета поселения (для внесения предложений), в срок не позднее одного рабочего дня после внесения проекта в Совет депутатов сельского поселения.

2.6. Реестр источников доходов бюджета сельского поселения Кышик привести в соответствие требованиям постановления Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации», приказа Минфина России от 23.07.2019 № 115н «О Порядке формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации».

2.7. Привести Проект решения о бюджете сельского поселения Кышик на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в соответствие с действующим законодательством исключив приложения: «Перечень главных администраторов доходов бюджета на 2022 год сельского поселения Кышик» и «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Кышик», Утвердить указанные перечни постановлениями администрации сельского поселения Кышик. Внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе сельского поселения Кышик.

2.8. Обеспечить соблюдение требований статьи 171 Бюджетного кодекса РФ в части составления Проекта решения о бюджете финансовым органом администрации сельского поселения Кышик.

2.9. Скорректировать объем дорожного фонда на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов с учетом действующего законодательства.

2.10. Объем условно утверждаемых расходов привести в соответствие с требованиями статья 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.11. Рассмотреть вопрос о создании в расходной части бюджета сельского поселения резервного фонда администрации сельского поселения Кышик в денежном выражении, а не условно. Утвердить постановлением администрации Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Кышик.

2.12. Скорректировать содержание постановления администрации сельского поселения Кышик от 28.10.2021 № 17-п «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Кышик» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2021 № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

2.13. Обеспечить планирование поступления доходов в бюджет сельского поселения Кышик с учетом Методики прогнозирования поступлений доходов, в разрезе видов доходов, подлежащих зачислению в бюджет.

2.14. С целью объективного раскрытия информации о параметрах проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды обеспечить отражение в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете обоснования (расчеты) прогнозируемых поступлений, а также распределение бюджетных ассигнований с указанием применяемых методик. При необходимости внести корректировки в соответствующие методики.

2.15. Обеспечить формирование Проекта бюджета, применяя в качестве основы бюджетного планирования муниципальные программы (проекты муниципальных программ) сельского поселения Кышик. В дальнейшем не допускать нарушения требований Бюджетного кодекса РФ и использовать муниципальные программы в качестве основы бюджетного планирования.

2.16. Постановление администрации сельского поселения Кышик о порядке разработки и реализации муниципальных программ привести в соответствие требованиям постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2021 № 289-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Внести соответствующие изменения в муниципальные программы сельского поселения.

2.17. Устранить выявленные разночтения Проекта решения в части наименования муниципальных программ и их мероприятий, периода действия муниципальных программ и финансового обеспечения на исполнение муниципальных программ с объемами финансирования, отраженными в паспортах муниципальных программ.

2.18. Обеспечить исполнение распоряжения администрации сельского поселения Кышик о 24.10.2018 № 127р **«**Об утверждении Порядка составления проекта решения о бюджете сельского поселения Кышик на очередной финансовый год и плановый период», в том числе в части срока утверждения прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Кышик», утверждения муниципальных программ сельского поселения.

2.19. Обеспечить соблюдение увязки показателей прогноза социально-экономического развития сельского поселения Кышик с целевыми показателями муниципальных программ.

2.20. Руководствоваться при планировании бюджетных ассигнований письмом Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ».

2.21. Разработать и утвердить правовым актом представительного органа сельского поселения, случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе утверждающего (определяющего) методику расчета объема иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

2.22. Учитывая требования Бюджетного кодекса РФ, при формировании бюджетных ассигнования применять Порядок и Методику планирования бюджетных ассигнований, утвержденную распоряжением администрации сельского поселения Кышик от 11.10.2021 № 63-р.

2.23. Обеспечить ведение Реестра расходных обязательств в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.12.2016 № 455 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Ханты-Мансийского района».

2.24. Обеспечить соблюдение норматива формирования расходов на оплату труда, установленного постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

2.25. Исключить из расчета фонда оплаты труда муниципальных служащих сельского поселения Кышик ежемесячную процентную надбавку к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

2.26. Учесть ежегодную индексацию бюджетных ассигнований на оплату труда, с 01.10.2022 на 4 %, в соответствии с «Основными направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденные Министерством финансов Российской Федерации.

2.27. Штатное расписание администрации сельского поселения Кышик привести в соответствие с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 97-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

2.28. Обеспечить составление проекта бюджетной сметы МУК «Культурно-спортивный комплекс Кышик» в соответствии со статьями 158, 161, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

2.29. При формировании штатной численности работников учреждения культуры, руководствоваться приказами Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно - досугового типа и библиотек», от 30.12.2015 № 3453 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию штатной численности работников государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с учетом отраслевой спецификации», от 30.12.2015 № 3448 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа», письмом Министерства культуры Российской Федерации от 14.07.2016 № 217-01-39-нм «О направлении рекомендаций по особенностям введения типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа».

2.30. Утвердить нормативный акт, регламентирующий порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения с приложением соответствующего решения представительного органа (Совета депутатов) в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса РФ и статьей 11 решения Совета депутатов сельского поселения Кышик от 27.12.2007 № 88 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Кышик».

2.31. Рассмотреть структуру и содержание Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Кышик с учетом статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой определено, что бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности и модельного правового акта «Положение о бюджетном процессе», размещенного на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации minfin.gov.ru, в разделе «Документы».